

# Jõhvi valla arengukava ja eelarvestrateegia koostamine 2026

Volikogu komisjonid

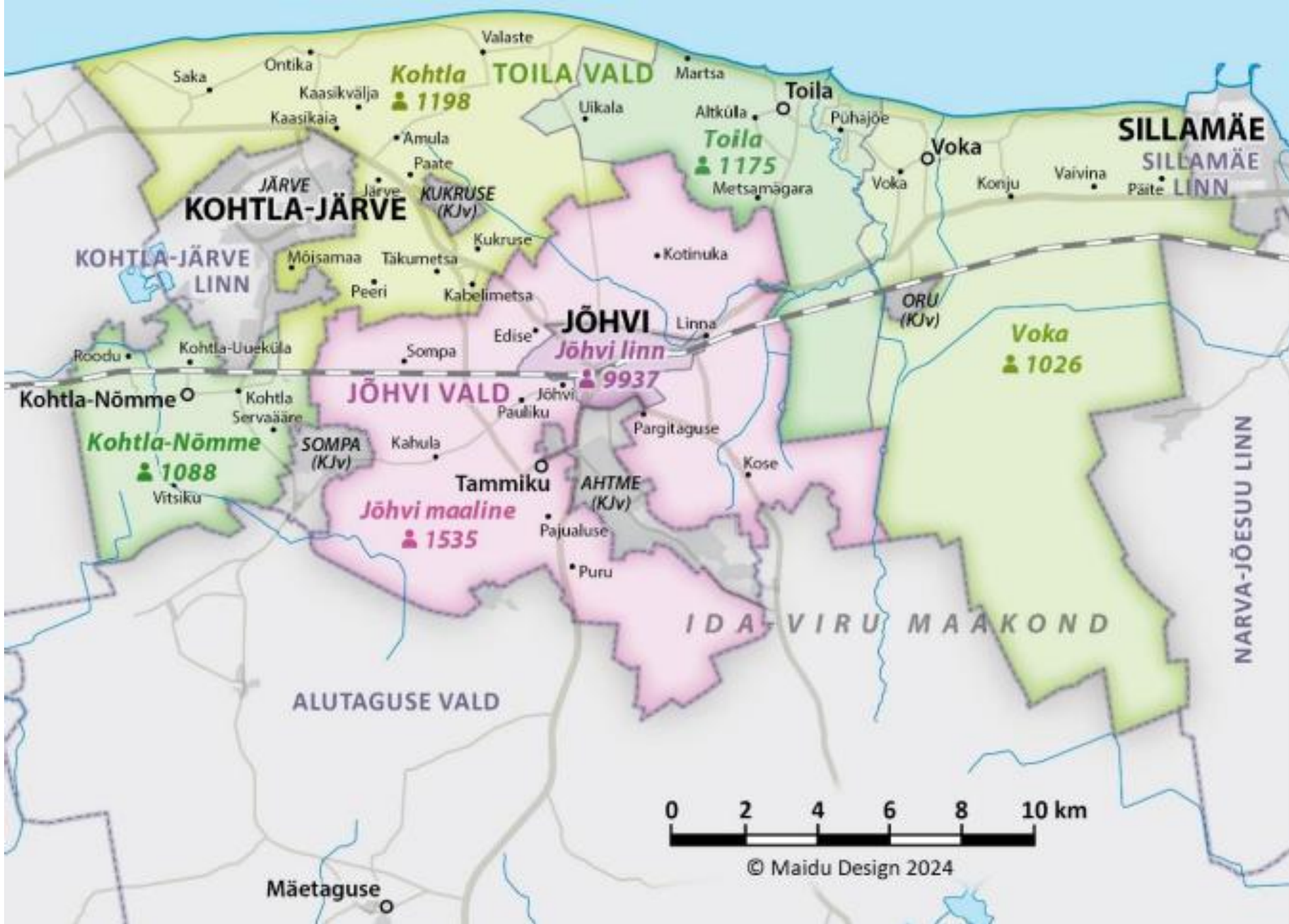
Märts 2026

# KOHTLA- JÄRVE

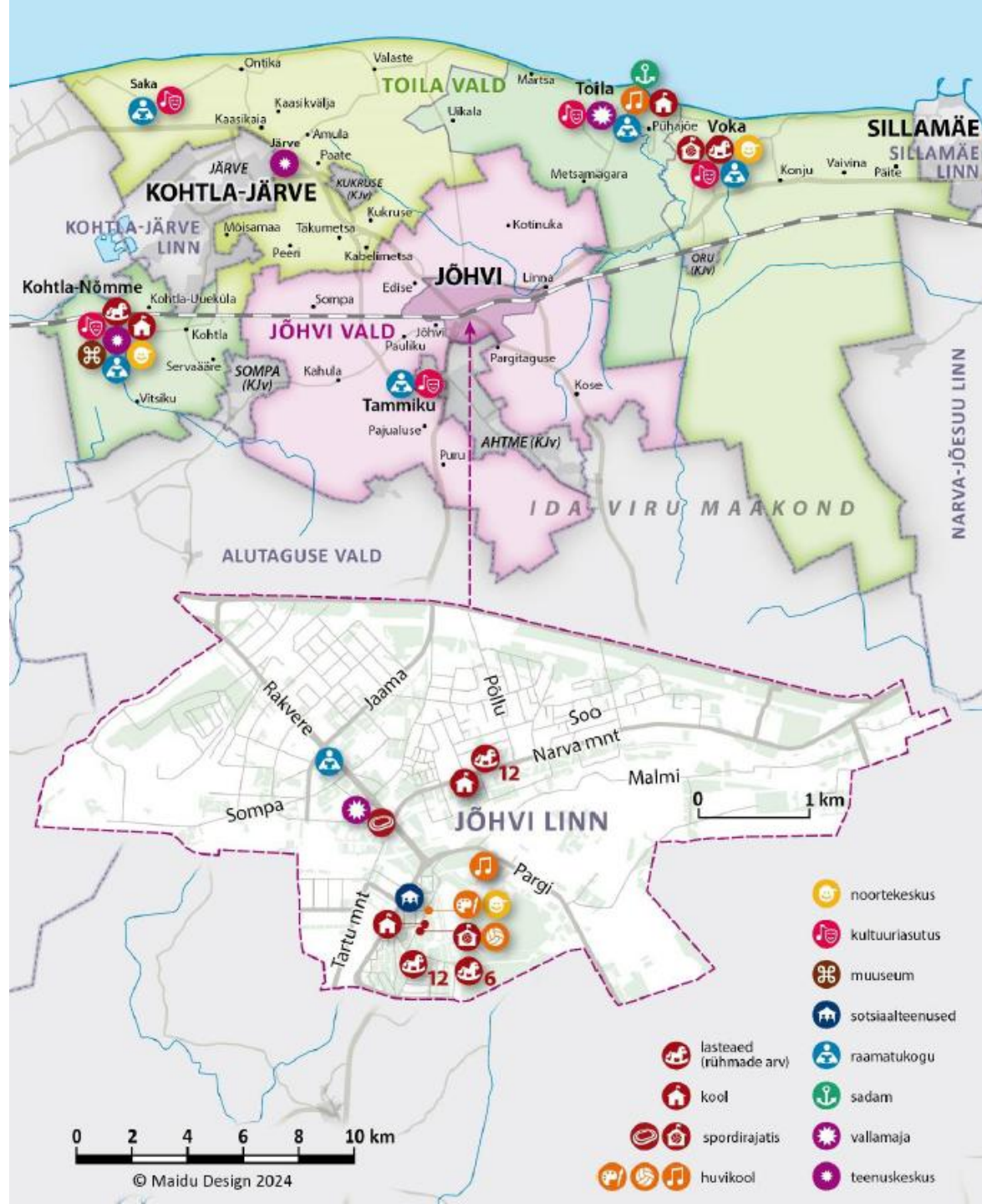
# SILLAMÄE

Sillamäe linn





Piirkonnad ja registreeritud elanikkond. Rahvastikuregistri andmed seisuga 1.01.2024



# Omavalitsuse arengukava ja eelarvestrateegia

Kohaliku omavalitsuse arengukava ja eelarvestrateegia koostamist ja uuendamist reguleerivad kaks olulist seadust:

- Kohaliku omavalitsuse korralduse seadus (KOKS)
- Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus (KOFKS)

Arengukava on strateegilisel planeerimisel arengustrateegiast lähtuv lähemate eesmärkide saavutamist kavandav dokument.

See on arengudokument, millega planeeritakse arengut keskpikas vaates (üldjuhul 7–10 aastat). Arengukava tuleks käsitleda kui üldisemat tegevusplaani ja see on aluseks eelarvestrateegia ning eelarvete koostamisel.

Arengukava on pika- ja lühiajalise arengu eesmärgi määratlev ja nende elluviimise võimalusi kavandav dokument. Selles tuleb tasakaalustatult arvestada majandusliku, sotsiaalse ja kultuurilise keskkonna ning looduskeskkonna arengu pikaajalisi suundumusi ja vajadusi. Arengukava on aluseks erinevate eluvaldkondade arengu integreerimisele ja koordineerimisele omavalitsuse igapäevaelus. Arengukavast lähtub omavalitsuse arendustegevus, sh projektipõhise toetusrahastuse taotlemine.

Arengukava koosseisus esitatakse üldjuhul esmalt lühiülevaade omavalitsuse kujunemisloost ning hetkeolukorrast. Analüüsitakse (näiteks SWOT- analüüsi meetodil) tugevusi, nõrkusi, ohte ja võimalusi, püstitatakse strateegilised eesmärgid. Seejärel sõnastatakse üldine visioon, mille realiseerumise suunas soovitakse liikuda. Visioonist lähtuvalt sõnastatakse juba konkreetsemad eesmärgid (nn seisundi kirjeldustena, milleni soovitakse jõuda) ja eesmärkide täitmist hindavad mõõdikud ning tegevussuunad. Konkretiseerimiseks kirjutatakse tegevussuundade kaupa lahti tegevused, nende elluviimise aasta(d) ning määratletakse ka tegevuste elluviimise eest vastutajad.

Eelarvestrateegia on arengukavast tulenev selgitustega finantsplan, mis on arengukava osa või arengukavaga seotud iseseisev dokument. Jõhvis on olnud tavaks arengukava ning eelarvestrateegia koostada ühe dokumendi koosseisus.

Arengukava ja eelarvestrateegia vaadatakse üle, täiendatakse ja parandatakse üldjuhul kord aastas, erakorralistel puhkudel ka tihedamalt.

# KOKS § 37. Arengukava koostamise põhimõtted

(1) Vallal ja linnal peab olema arengukava ja eelarvestrateegia, mis on aluseks eri eluvaldkondade arengu integreerimisele ja koordineerimisele.

(2) Arengukava koostatakse valla või linna kohta ja selles esitatakse vähemalt:

- 1) majandusliku, sotsiaalse ja kultuurilise keskkonna ning looduskeskkonna ja rahvastiku tervise arengu pikaajalised suundumused ja vajadused;
- 2) probleemide ja võimaluste hetkeolukorra analüüs tegevusvaldkondade lõikes;
- 3) tegevusvaldkondade strateegilised eesmärgid koos taotletava mõjuga arengukava perioodi lõpuni;
- 4) strateegiliste eesmärkide täitmiseks vajalikud tegevused arengukava perioodi lõpuni.

(2<sup>1</sup>) Kui Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> kohases ühinemislepingus on kokku lepitud investeeringute või muu arendustegevuse kavandamises, siis tuleb nimetatud investeeringud või arendustegevused esitada ka arengukavas.

(3) Vald ja linn võivad koostada täiendava arengukava:

- 1) mõne valla või linna territooriumi osa kohta;
- 2) mõne tegevusvaldkonna arendamiseks;
- 3) mitme valla või linna või nende territooriumi osade kohta kokkuleppe alusel.

(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 3 nimetatud täiendavad arengukavad peavad olema kooskõlas arengukavaga. Arengukava peab arvestama valla ja linna üldplaneeringut.

(4<sup>1</sup>) Käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 3 nimetatud arengukavad peavad arvestama maakonna arengustrateegiat.

(5) Kui käesoleva paragrahvi lõike 3 punktis 2 nimetatud täiendav arengukava sisaldab tegevusvaldkonna hetkeolukorra analüüsi, ei pea seda arengukavas esitama.

# KOKS § 37<sup>1</sup>. Arengukava, eelarvestrateegia ja eelarve vahelised seosed

- (1) Eelarvestrateegia on arengukavast tulenev selgitustega finantsplaan, mis on arengukava osa või arengukavaga seotud iseseisev dokument. Eelarvestrateegia nõuded sätestatakse **kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduses** *(vt ülejärgmine slaid)*.
- (2) Arengukava ja eelarvestrateegia on aluseks kohaliku omavalitsuse üksuse eelarve koostamisel, kohustuste võtmisel, varaga tehingute tegemisel, investeeringute kavandamisel ning investeeringuteks toetuse taotlemisel.
- (3) Kui arengukava muudetakse ja sellega kaasneb mõju eelarvele, tuleb eelarvestrateegia viia arengukavaga kooskõlla.

# KOKS § 37<sup>2</sup>. Arengukava ja eelarvestrateegia koostamine, menetlemine, vastuvõtmine ning avalikustamine

(1) Valla- või linnavolikogu kehtestab määrusega arengukava ja eelarvestrateegia koostamise korra ning kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse mõistes kohaliku omavalitsuse üksusest sõltuvatele üksustele korra ja tähtajad eelarvestrateegia koostamiseks vajaliku informatsiooni esitamiseks.

(2) Volikogu võib volitada valla- või linnavalitsust kehtestama määrusega arengukava ja eelarvestrateegia koostamise korra.

(3) Arengukava ja eelarvestrateegia peavad hõlmama iga aasta **30. novembri** seisuga vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat.

(4) Arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu koostab valla- või linnavalitsus ning esitab vastuvõtmiseks valla- või linnavolikogule.

(4<sup>1</sup>) Kui vallas või linnas on moodustatud osavald või linnaosa, esitatakse arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu seisukoha kujundamiseks ja ettepanekute esitamiseks osavalla või linnaosa esinduskogule (edaspidi *osavalla- või linnaosakogu*), kelle ettepanekute arutelu toimub käesoleva paragrahvi lõigete 1 ja 2 alusel sätestatud korras ja tähtaegadel.

(5) Valla- või linnavalitsus korraldab avalike arutelude kaudu kõigi huvitatud isikute kaasamise arengukava ja eelarvestrateegia koostamisse.

(6) Valla- või linnavalitsus avalikustab arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu valla või linna veebilehel vähemalt kaheks nädalaks.

(7) Valla- või linnavolikogu kinnitab arengukava ja eelarvestrateegia määrusega hiljemalt käesoleva paragrahvi lõikes 3 nimetatud tähtpäevaks. Arengukava ja eelarvestrateegia peavad olema vastu võetud enne eelseisva aasta eelarve vastuvõtmist.

(8) Arengukava ja eelarvestrateegia ning volikogu ja volikogu komisjonide istungite protokollid arengukava ja eelarvestrateegia menetlemise kohta avaldatakse valla või linna veebilehel seitsme tööpäeva jooksul arengukava ja eelarvestrateegia vastuvõtmisest arvates.

# KOFS § 20. Eelarvestrateegia koostamine

Redaktsiooni jõustumise kp: 01.07.2026

Redaktsiooni kehtivuse lõpp: 31.12.2026

Avaldamismärge: RT I, 10.02.2026, 9

## § 20. Eelarvestrateegia koostamine

(1) Eelarvestrateegia koostatakse arengukavas sätestatud eesmärkide saavutamiseks, et planeerida kavandatavate tegevuste finantseerimist. Eelarvestrateegia koostamisel, menetlemisel, vastuvõtmisel ja avalikustamisel lähtutakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse §-st 37<sup>2</sup>.

[ (2) [Kehtetu] ]

(3) Eelarvestrateegias esitatakse:

1) kohaliku omavalitsuse üksuse majandusliku olukorra analüüs ja prognoos eelarvestrateegia perioodiks;  
2) eelarvestrateegia vastuvõtmisele eelnenud aasta tegelikud, jooksva aasta eeldatavad ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositavad põhitegevuse tulud vähemalt käesoleva seaduse § 14 lõike 1 detailsuses, eeldatavad põhitegevuse kulud vähemalt § 15 lõike 1 detailsuses, investeerimistegevuse eelarveosa olulisemad tegevused ja investeeringud koos kogumaksumuse prognoosi ja võimalike finantseerimisallikatega, eeldatav finantseerimistegevuse maht ning likviidsete varade muutus;

2<sup>1</sup>) informatsioon eelarvestrateegia perioodiks kavandatavatest kohalike maksude ja maamaksu muudatustest;

3) ülevaade kohaliku omavalitsuse üksuse ja temast sõltuvate üksuste majandusolukorrast, sealhulgas arvnäitajad, mis on vajalikud põhitegevuse tulemi ja netovõlakoormuse määra arvutamiseks;

4) kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse arvestusüksuse põhitegevuse tulemi eelmisel aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodi igaks aastaks prognoositav põhitegevuse tulemi vastavalt käesoleva seaduse §-le 33 iga aasta lõpu seisuga;

5) kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse arvestusüksuse tegelik netovõlakoormus eelmisel aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositav netovõlakoormus vastavalt käesoleva seaduse §-le 34 iga aasta lõpu seisuga;

6) muu kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise korraldamiseks oluline informatsioon.

(3<sup>1</sup>) Kohaliku omavalitsuse üksusest sõltuv üksus kohustub valla- ja linnavalitsusele esitama eelarvestrateegia koostamiseks vajaliku informatsiooni kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37<sup>2</sup> lõike 1 alusel kehtestatud määruis ettenähtud tähtaegadel ja korras.

(4) Eelarvestrateegias võib põhitegevuse tulud, põhitegevuse kulud ning investeeringud planeerida täiendavalt ka tegevuste kaupa.

(5) Eelarvestrateegias võib ette näha kavandatud tulude ületamise korral rahastatavate täiendavate tegevuste nimekirja.

(6) Eelarvestrateegias võib kavandada kohaliku omavalitsuse üksuse ja tema arvestusüksuse põhitegevuse tulemi lubatavast väärtusest väiksemana:

1) kaheks mittejärjestikuseks aastaks;

2) järgmiseks eelarveaastaks, kui jooksva aasta eelarve põhitegevuse tulemi on kavandatud vastavalt käesoleva seaduse § 33 lõikele 2.

[ (7) [Kehtetu] ]

(8) Eelarvestrateegia eelnõu menetlemisel volikogus lisab eelnõu muutmise ettepaneku algataja põhjendused ja arvestused kavandatavate muudatustega kaasnevate väljaminekute ja nende katteallikate kohta. Volikogu tehtava eelnõu muutmise ettepaneku läbivaatamisel kuulatakse ära valla- või linnavalitsuse arvamus.

# KOFS kehtivad ja tulevikus jõustuvad terviktekstid



Riigi Teataja

Lihtne otsing seaduste ja üleriigiliste määruste terviktekstide pealkirjadest

Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise sea

OTSI

Täpne otsing Liigitus ↓ Statistika ↓ Viited ↓ Eelnõud Kohtuteave ↓ Õigusuudised ↓ Abi ↓ English Minu RT ↓

## Otsingutulemused

Trüki RSS Abiinfo

Kehtivad terviktekstid(1) Jõustuvad tulevikus (3) Kõik tulemused (4)

| Pealkiri                                             | Andja     | Liik   | Akti nr | Redaktsiooni kehtivus   |
|------------------------------------------------------|-----------|--------|---------|-------------------------|
| Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus | Riigikogu | seadus |         | 01.01.2028 - ...        |
| Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus | Riigikogu | seadus |         | 01.01.2027 - 31.12.2027 |
| Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus | Riigikogu | seadus |         | 01.07.2026 - 31.12.2026 |

◀ Esimene Eelmine 1 Järgmine ▶ Viimane ▶

Kokku: 3 | Näitan: 1 - 3 | Näita kõiki

# KOFS § 30. Riigile esitatav eelarve ja eelarvestrateegia

Redaktsiooni jõustumise kp: 01.07.2026

Redaktsiooni kehtivuse lõpp: 31.12.2026

Avaldamismärge: RT I, 10.02.2026, 9

(1) Kohaliku omavalitsuse üksus esitab Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile eelarve tegevusalade kaupa ja eelarvestrateegia.

[[RT I, 31.12.2025, 1](#) - jõust. 10.01.2026]

(2) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud dokumentide esitamise tingimused, korra ja vormi kehtestab [valdkonna eest vastutav minister](#) määrusega.

[[RT I, 28.12.2012, 3](#) - jõust. 01.01.2013]

(3) Kohaliku omavalitsuse üksus esitab Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile andmed:

1) **eelarvestrateegia kohta 15. detsembriks;**

2) eelarve kohta igale kvartalile järgneva kuu viimaseks kuupäevaks.

[[RT I, 31.12.2025, 1](#) - jõust. 10.01.2026]

(4) [Kehtetu - [RT I, 31.12.2025, 1](#) - jõust. 10.01.2026]

# Eelnõu koostamine ja menetluskäik 2026

- Märtsikuu komisjonides: esmane tutvumine lähtematerjalidega;
- Aprillikuu komisjonides: komisjonide ettepanekute formeerimine;
- Märts-aprill: 1. ring kaasamiskoosolekuid (valdkondlikud, piirkondlikud);
- 4. mai: komisjonidelt hilisemalt ettepanekud vallavalitsusele, mida on soov kajastada I lugemise eelnõus;
- kuni 26. mai: vallavalitsus valmistab ette I lugemise eelnõud, täiendavad konsultatsioonid volikogu komisjonidega;
- 18. juuni: volikogus eelnõu I lugemine;
- Juuni – juuli: avalikustamisperiood ja kõigil huvitatud isikutel ettepanekute esitamise võimalus, avalik koosolek;
- Juuli: ülevaade laekunud ettepanekutest, vallavalitsus esitab ülevaate koos oma seisukohavõtuga arendus- ja eelarvekomisjonile;
- August: arendus- ja eelarvekomisjon esitab oma arvamuse laekunud ettepanekute osas volikogule - mida tuleks eelnõu II lugemisel arvesse võtta;
- September – eelnõu II lugemine volikogus, sobivuse korral kinnitamine.
- Oktoober/november – vajadusel täiendav aeg arengukava ja eelarvestrateegia menetlemiseks /kinnitamiseks

# Arengukava maketi osised. Märgistamised

- Komisjonidel tutvumiseks-täiendamiseks valdkondlikud separaadid märtsis
- Aprillis täiendatud materjalid ning komisjonide ettepanekud oodatud hiljemalt aprillikuu lõpuks
- **Siniselt** esitatud tekstiosad - vaatlevad mitu komisjoni, kuna teemakäsitlused teatud osas kattuvad
- **Roheliselt** esitatud tekstiosad – käsitleb mõni teine komisjon ja/või eraldi korraldatava(te)l koosoleku(te)l, mille toimumisest informeeritakse täiendavalt
- Arengukava makett koostatakse esialgselt järgneva ülesehitusega:
  1. arengut toetavad ressursid, arengut takistavad piirangud
  2. SWOT analüüs ja võtmevaldkonnad
  3. Visioon 2035
  4. Arengumudel
  5. Tegevusvajaduste kava
  6. Prioriteetsused
- Aprilli jooksul lisandub esmane versioon 7. peatükist ehk eelarvestrateegiast