



JÕHVI VALLA, KOHTLA VALLA, KOHTLA-NÕMME VALLA, MÄETAGUSE VALLA JA TOILA VALLA ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, haldusreformi seaduse § 1 ja § 2 lõike 1 punkti ja lõike 3, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ja Jõhvi Vallavolikogu ettepaneku Toila Vallavolikogule, Kohtla Vallavolikogule ning Kohtla-Nõmme Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised (21.01.2016. a otsus nr 152) ja Toila Vallavolikogu (27.01.2016. a otsus nr 67), Kohtla Vallavolikogu (04.02.2016. a otsus nr 79), Kohtla-Nõmme Vallavolikogu (25.02.2016. a otsus nr 1) ja Mäetaguse Vallavolikogu (25.02.2016. a otsus nr 138) otsused ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused, Jõhvi vald, Toila vald, Kohtla vald, Kohtla-Nõmme vald ja Mäetaguse vald (edaspidi nimetatud Lepinguosaliselised) sõlmivad käesoleva ühinemislepingu (edaspidi Leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus kohaliku omavalitsusüksuse üksus (edaspidi Omavalitsus).

1. ÜLDSÄTTED

1.1. Leping sätestab Lepinguosaliste vabatahtliku ühinemise tulemusena kohalike omavalitsuse üksuste ühinemise aja ja eesmärgid, moodustatava Omavalitsuse õigusliku staatuse, nime, sümbolika, piirid, ühinenud Lepinguosaliste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja juhtimisstruktuuriga seotud muutused, avalike teenuste osutamise põhimõtted valdkonniti, töötajate ja ametnikega seotud küsimuste lahendamise ning investeringud olulistesse objektidesse.

1.2. Omavalitsuse tegevussuundade kavandamisel, eesmärkide elluviimisel, Omavalitsusele pandud kohustuste täitmisel ja teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub Omavalitsuse vallavolikogu lepingu kehtivuse ajal õigusaktides ja käesolevas lepingus sätestatust.

2. ÜHINEMISE EESMÄRGID

2.1. Ühinemise eesmärk on Lepinguosaliste kui kogukondade jätkusuutliku arengu ja strateegilise juhtimisvõimekuse suurendamine. Sellega ühendatakse Lepinguosaliste arengupotentsiaal ja tugevused, et anda oluline tõuge piirkondade tasakaalustatud arengusse. Ühinemine võimaldab parandada Omavalitsuse poolt pakutavate avalike teenuste kvaliteeti, arendada igapäevaelu ja infrastruktuuri.

2.2. Lepinguosaliselised seavad eesmärgiks:

2.2.1. Tagada elanikele hea ja turvalise elu jätkusuutlikus Omavalitsuses.

2.2.2. Muuta Omavalitsuse osutatavad teenused mitmekesisemaks, kvaliteetsemaks ja suurendada nende kättesaadavust.

2.2.3. Võimaldada juurdepääs avalikele teenustele, mis nõuavad ametnike suurt professionaalsust.

2.2.4. Suurendada elanike võimekust oma probleeme iseseisvalt lahendada.

2.2.5. Kaasata valitsemisel elanikud ja kodanikuühendused oma elukeskkonna korraldamisse.

2.2.6. Aidata kaasa ühistranspordisüsteemi toimimisele selliselt, et see vastab inimeste liikumis- ja tööhõive vajadustele, on toimiv ja tõhus ning integreerib erinevad transpordiliigid. Ühistransport ühendab valla piirkonnad Jõhvi linna kui Omavalitsuse keskusega ja omavahel.

2.2.7. Kujundada uut tüüpi Omavalitsuse juhtimiskorraldus, kus valla kesktasand tegeleb eelkõige strateegiliste küsimustega ja teenuste arendamisega ning osutab tsentraliseeritud ja kõrget spetsialiseerumist nõudvaid teenuseid. Kodanikulähedaste igapäevaste avalike teenuste osutamist teostavad teenuskeskused.

- 2.2.8. Omavalitsuses on ametnikkond, mis on spetsialiseeritud, asjatundlik ja motiveeritud.
- 2.2.9. Omavalitsus on võimekas ja usaldusväärne koostööpartner nii siseriiklikult kui rahvusvahelisel tasandil.
- 2.2.10. Omavalitsuse püüdlused ettevõtluskeskkonna atraktiivsemaks muutmisel on soodustanud nii kodulähedaste töökohtade teket kui parandanud elukeskkonda.
- 2.2.11. Omavalitsus toetab hajaasutuspiirkondade ja külaliikumise jätkusuutlikku arendamist.

3. ÜHINEMISE AEG

Jõhvi valla, Kohtla valla, Kohtla-Nõmme valla, Mäetaguse valla ja Toila valla ühinemine toimub 2017. aasta kohaliku omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

4. OMAVALITSUSÜKSUSE ÕIGUSLIK STAATUS, NIMI, PIIRID, SÜMBOOLIKA

- 4.1. Lepinguosaliste ühinemise ning nende alusel uue Omavalitsuse moodustamisega lõpetavad ühinevad kohaliku omavalitsuse üksused avalik-õiguslike juriidiliste isikutena oma tegevuse.
- 4.2. Omavalitsus on avalik-õiguslik juriidiline isik valla staatuses.
- 4.3. Omavalitsuse nimi on Jõhvi vald.
- 4.4. Omavalitsus on ühinenud Lepinguosaliste üldõigusjärglane.
- 4.5. Omavalitsus territoorium moodustub Jõhvi valla, Kohtla valla, Kohtla-Nõmme valla, Mäetaguse valla ja Toila valla territooriumi summana ja Omavalitsuse piir kulgeb mööda ühinenud Lepinguosaliste välispiiri.
- 4.6. Omavalitsuse vallavolikogu ja -valitsuse asukoht on Jõhvi linn.
- 4.7. Omavalitsus kasutab senise Jõhvi valla sümboolikat.

5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS

- 5.1. Omavalitsuse õigusaktide kehtestamiseni kehtivad Lepinguosaliste õigusaktid selle Lepinguosalise territooriumil, kus nad olid kehtestatud ja ulatuses, kus nad ei ole vastuolus käesoleva Lepinguga.
- 5.2. Kuni Omavalitsuse põhimääruse kehtestamiseni tegutseb Omavalitsus Jõhvi valla põhimääruse alusel.
- 5.3. Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad Omavalitsusele üle Lepinguosaliste ühinemise päeval.
- 5.4. Omavalitsuse haldusesse üleviidavad hallatavad asutused tegutsevad kuni uute põhimääruste kehtestamiseni seni kehtinud põhimääruste alusel ja ulatuses, kus need ei ole vastuolus käesoleva Lepinguga.
- 5.5. Omavalitsuse oluliste arengudokumentide – arengukava, eelarvestrateegia ja eelarve vastuvõtmiseni ning uue üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad Lepinguosaliste arengukavad, eelarvestrateegiad, eelarved ja üldplaneeringud nendel territooriumitel, kus need enne ühinemist kehtestati. Omavalitsuse arengudokumentide ettevalmistamisega alustatakse ühinemise ettevalmistusperioodil, esmajärjekorras koostatakse ühise arengukava ja eelarvestrateegia projektid.
- 5.6. Lepingusõlmimise järgselt võtavad Lepinguosalisel varalisi kohustusi, mida ei ole planeeritud eelarvestrateegias, teavitades sellest Lepinguosalisi.
- 5.7. Lepinguosaliste omandis olevate ja nende asutatud eraõiguslikud juriidilised isikud või nende osa- või aktsiakapital ja liikmelisus mittetulundusühingutes ning asutaja õigused ja kohustused lähevad üle ühinenud Omavalitsusele.
- 5.8. Ühinemise ettevalmistusperioodil oluliste arengudokumentide, asjaajamisdokumentide ning töökordade ühtlustamiseks moodustavad Lepinguosalisel vastava(d) komisjoni(d).

6. VALLA JUHTIMISE PÕHIMÕTTED JA HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVAD ORGANISATSIOONILISED ÜMBERKORRALDUSED

- 6.1. Omavalitsus kujundatakse struktuurina, kus ühelt poolt on selgelt eristatud Omavalitsuse kui terviku strateegilise valitsemise ja juhtimise tasand ning funktsioonid, teisalt avalike teenuste osutamise ja nende korraldamise tasand ja funktsioonid.

- 6.2. Haldus ja avalike teenuste osutamise funktsioone püütakse nii palju kui võimalik delegeerida Omavalitsuse piirkondlikele asutustele, haldus- ja teenuskeskustele ja kodanikeühendustele, aga ka erasektorile, tagades samas valdkonna professionaalse ja majanduslikult tõhusa juhtimise.
- 6.3. Omavalitsuse keskusesse koondatakse juhtimisfunktsioonid ja teenused, mis on oma olemuselt koordineeriva iseloomuga või eeldavad kitsast spetsialiseerumist.
- 6.4. Tasakaalustatud ja kodanikulähedaste otsustusprotsesside tagamiseks nähakse ette tänastel valla- ja linnakeskustel (Jõhvi linn, Järve küla, Kohtla-Nõmme alev, Mäetaguse alevik ja Toila alevik) põhinev teenuskeskuste süsteem.
- 6.5. Omavalitsus võib moodustada halduskeskusi, mille kaudu on otstarbekas kohapeal tagada eelkõige valla varade, sh hallatavate asutuste käsutuses olevate varade majandamise ja arendamise, järelevalve piirkondlike teenuste osutamise kvaliteedi üle, sh delegeeritud teenuste osas ja valla avaliku heakorra ja teiste haldusülesannete täitmise.
- 6.6. Halduskeskuse piirkonnas kujundatakse töökorraldus selliselt, et oleks tagatud kohalike kodanike kaasaráákimise võimalus kohapealsetes ja Omavalitsuse otsustusprotsessides, et aidata kujundada arvamus- ja koguda sisendeid ning tagasisidet otsustusorganitele (vallavalitsus, vallavolikogu, volikogu komisjonid) piirkonna tervikliku arengu küsimuste lahendamiseks ja halduse/valitsemise kvaliteedi kohta.
- 6.7. Omavalitsuse avalike teenuste kodanikeskseks ja -lähedaseks osutamiseks säilitatakse ja luuakse teenuskeskused, mille teenuspiirkonnad moodustatakse otstarbekust silmas pidades ning need ei pea kattuma Lepinguosaliste seniste halduspiiridega.
- 6.8. Teenuskeskustes osutatakse neid teenuseid, mida on otstarbekas osutada elanikule ruumiliselt lähedal. Teenuskeskuses osutatavate teenuste hulk sõltub keskuse teenuspiirkonna suuruselt ja olemusest ning võib olla erinev.
- 6.9. Omavalitsuse vallavolikogu koosseisus on 23 liiget, kes valitakse ühes valimisringkonnas, mis moodustatakse Lepinguosaliste territooriumi põhisel. Vallavolikogu komisjonide moodustamisel arvestatakse piirkondliku esindatuse põhimõtteid.
- 6.10. Kohaliku omavalitsuse volikogu 2017. aasta valimistel avatakse valimisjaoskonnad vähemalt 2013. aastal toimunud kohaliku omavalitsuse volikogu valimistel töötanud valimisjaoskondade asukohtades.
- 6.11. Vallavalitsust juhib vallavanem. Omavalitsuse ametiasutuse struktuuri, koosseisu ja palgajuhendi projektid töötatakse välja ühinemise ettevalmistamise perioodil.

7. KESKUSE STAATUS JA ARENDAMISE STRATEEGIA

- 7.1. Jõhvi linn on Omavalitsuse keskuseks ja säilitab asustusüksuse staatuse vallasisese linnana. Linna eesmärgiks on olla maakonna ja maapiirkondade keskus.
- 7.2. Omavalitsus seab eesmärgiks olla riigile strateegiline partner Virumaal.
- 7.2. Luuakse ühistranspordikorraldus, mis seob süsteemselt halduskeskuse ja teenuskeskused ning valla piirkonnad ja tagab elanikele seeläbi võimaluse kasutada teenuseid keskuses.
- 7.3. Arendatakse linnalist elukeskkonda koos selle juurde kuuluvate avaliku ruumi rajatistega.
- 7.4. Arendatakse välja linnaruumi sobiv ja esinduslik linnakeskus.

8. AVALIKE TEENUSTE ARENDAMINE

8.1. HARIDUS

8.1.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid haridusvaldkonnas on järgmised:

- Tagada kvaliteetne ja kodulähedane põhiharidus ning huviharidus ja -tegevus.
- Toetada elanike hariduse omandamist ning huvihariduses ja -tegevustes osalemist, seda nii oma vallas kui ka teistes kohaliku omavalitsuse üksustes.
- Tagada haridusteenuste kättesaadavuseks transpordiühendused.
- Viia haridusvaldkond ühtse koordineerimise alla (alus-, põhi-, kesk- ja huviharidus, tugiteenused ning noorsootöö).
- Panustada huvihariduses paindlikkusele ja mitmekülgsusele (tants, laul, robotika, sport, käsitöö jne).
- Seada eesmärgiks töötasude ja -tingimuste ühtlustamine kõigi haridusasutuste lõikes.
- Panustada õpikeskkonna ühtsele ja tasakaalukale arendamisele piirkonna erinevates osades.

- Osaleda aktiivselt riigigümnaasiumi ja erialaõpet andvate asutuste töös ning anda oma panus nende arendamiseks.
- Toetada elukestvat õpet.

8.2. SOTSIAALTEENUSED JA -TOETUSED

8.2.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid sotsiaalvaldkonnas on järgmised:

- Säilitada sotsiaalteenuste senine tase ja panustada teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi parendamisesse, sh tagada esmane sotsiaalnõustamine kohapeal.
- Sotsiaalvaldkonna viimine ühtse koordineerimise alla.
- Töötada välja ühtne sotsiaaltoetuste maksmise ja teenuste osutamise kord.
- Vastavalt vajadusele arendada uusi sotsiaalteenuseid.
- Toetada esmatasandi tervishoiuteenuste osutamise võimaldamist kohapeal (perearst, pereõde).
- Toetada esmatasandi tervisekeskuse arendamist Jõhvis.
- Tagada lastekaitse valdkonna arendamine.
- Suurendada võimekust sotsiaalküsimustes kaasa rääkimiseks nii teiste kohalike omavalitsuse üksustega kui ka riiklikul tasandil.
- Toetada hoolekandeesutuste võrgustiku arendamist.

8.3. MAJANDUS

8.3.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid majandusvaldkonnas on järgmised:

- Tagada kvaliteetne ja atraktiivne elukeskkond.
- Majandusvaldkonna viimine ühtse koordineerimise ja korraldamise alla.
- Tagada ühtne logistika ja ühistranspordi korraldus.
- Panustada prioriteetsete ettevõtlusvaldkondade arengusse.
- Läbi planeeringute ja arendustegevuse luua võimalused uute elanike lisandumiseks piirkonda.
- Panustada Jõhvi kui keskuse avaliku linnaruumi arendamisesse.
- Suurendada Omavalitsuse planeerimis- ja arhitektuurialast kompetentsi.

8.4. KULTUUR

8.4.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid kultuurivaldkonnas on järgmised:

- Tagada Eesti rahvakultuuri hoidmine ja mitmekülgne ning järjepidev edendamine.
- Toetada teiste rahvakultuuride arengut ja koostööd.
- Säilitada olemasolevad kultuuriobjektid, tagada nendes pakutavad teenused ja jätkusuutlik areng vastavalt piirkonna kultuurialastele vajadustele.
- Tagada kultuurivaldkonna ühtne koordineerimine.
- Töötada välja ühtne kultuurivaldkonna rahastamise mudel ning toetada seltsi- ja harrastustegevusi.
- Väärtustada ja hoida piirkondlikke kultuurilisi eripärasid ja traditsioone.
- Panustada professionaalse kultuuri vahendamisele (teater, kino, muusika, kirjandus jne).
- Tugevdada kultuuri, turismi ja loomemajanduse valdkondade koostööd.
- Toetada kultuuriasutuste ja kollektiivide osalemist maakondlike, üleriigiliste, rahvusvaheliste jt kultuuriorganisatsioonide töös ning koostööprojektides.

8.5. SPORT

8.5.1. Lepinguosaliste põhieesmärgid spordivaldkonnas on järgmised:

- Säilitada olemasolevad spordiobjektid, tagades nendes pakutavad teenused.
- Tagada spordivaldkonna ühtne koordineerimine ning traditsiooniliste spordiürituste jätkumine.
- Toetada sporditegevustes osalemist ka teistes kohalike omavalitsuse üksustes.
- Parendada eelisjärjekorras laste ja noorte sportimisvõimalusi.
- Arendada spordiobjektide riskasutamist eesmärgiga tagada ressursside ühtlasem hõivatus.
- Panustada spordialade mitmekesisuse suurendamisse ning uute spordialade juurutamisse.
- Arendada spordikooli tegevusi ja kvaliteeti.
- Toetada spordiklubide tegevusi.
- Toetada rahvaspordi arendamist.

9. OMAVALITSUSE AMETNIKUD JA TÖÖTAJAD

9.1. Lepinguosaliste ametiasutuste ametnikud ja töötajad ning hallatavate asutuste töötajad viiakse vastavalt avaliku teenistuse seaduse § 98 lõike 1 punktide 1 ja 2 ning töölepingu seaduse § 112 lõike 1 alusel üle Omavalitsuse ametiasutuse koosseisu.

9.2. Omavalitsuse ametiasutuse struktuuri, koosseisu ja palgajuhendi kehtestab Omavalitsuse vallavolikogu.

9.3. Kõigile Lepinguosaliste ametiasutustega teenistus- või töösuhtes olevatele ametnikele ja töötajatele pakutakse reeglina tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele vastavat samaväärset ameti- või töökohta. Samaväärsust hinnatakse poolte kokkuleppel, lähtudes teenistus- või tööülesannetest ja töötasust.

9.4. Juhul, kui ühe valdkonna või ametikoha juhte/spetsialiste on mitu, siis lepatakse enne Omavalitsuse ametiasutuse töö alustamist 01.01.2018. a kokku kõigile ametnike ja töötajate kvalifikatsioonile vastav ameti- või töökoht või korraldatakse ameti- või töökohta täitmiseks sisekonkurss, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning nende säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.

9.5. Juhul, kui ametnik või töötaja Omavalitsuse ametiasutuse koosseisus teenistust või töötamist jätkata ei soovi, siis kuulub senine ameti- või töökoht koondamisele ja ametnikule või töötajale makstakse täiendava koondamishüvitisena kolme (3) kuu ametipalk või töötasu Lepinguosalise ametiasutuse ametikoha või töölepingu järgi.

10. INVESTEERINGUD

10.1. Investeeringuid tehes järgitakse piirkonna tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestatakse Lepinguosaliste arengukavasid, eelarvestrateegiaid, senitehtud investeeringuid ja võetud kohustusi ning majanduslikke võimalusi, samuti objekti olulisust ning kasusaajate hulka ja kasutamist piirkonna elanike poolt.

10.2. Lepinguosaliste poolt kokkulepitud prioriteetsete investeeringute loetelu koos eeldatava maksumuse ja finantseerimisallikatega on esitatud käesoleva lepingu lisan 3. Omavalitsuse vallavolikogul on õigus prioriteetsete investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui need tulenevad reaalselt välja kujuneva eelarve summast või kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne või isegi kahjulik kogu Valla arengu seisukohalt.

10.3. Arendusprojektide oma- ja kaasfinantseeringuga seotud investeeringud teostatakse vaid toetusraha eraldamisel.

11. ÜHINEMISTOETUSE KASUTAMINE

11.1. Vabariigi Valitsuse poolt eraldatavat ühinemistoetust (ligikaudne suurus 2,5 miljonit eurot) kasutatakse lisaks lepingu punktis 10 toodule ka järgmisteks seaduses ettenähtud tegevusteks:

11.1.1. Registrite ühildamine ja sellega seotud info- ja kommunikatsioonitehnoloogiliste ning tarkvara soetamisega seotud investeeringud.

11.1.2. Valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulud, sh makstavad hüvitised.

11.1.3. Valla õigusaktide ühtlustamine ning arengu- ja strateegiadokumentide koostamine.

11.1.4. Ametnike ja töötajate ümber- ja täiendõpe.

11.1.5. Organisatsioonide töökorralduste mõistlik ühtlustamine.

12. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS

12.1. Leping loetakse Lepinguosaliste vahel sõlmituks, kui Lepinguosaliste vallavolikogud on selle oma otsusega kinnitanud. Lepinguosaliste vallavolikogude otsused on käesoleva lepingu lahutamatuks osaks.

12.2. Leping jõustub Omavalitsuse vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

12.3. Leping kehtib Omavalitsuse vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

12.4. Lepingut saab muuta Omavalitsuse vallavolikogu koosseisu 3/4 häälteenamusega.

12.5. Peale kohaliku omavalitsuste üksuste ühinemist toimuvad edasised territooriumiosade halduskorralduslikud muudatused (sh võimalikud edasised jagunemised ja ühinemised) vastavalt Eesti

Vabariigis kehtivale seadusandlusele.

13. VAIDLUSTE LAHENDAMINE

Käesoleva lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse vastavalt Eesti Vabariigi seadustega ettenähtud korras.

14. MUUD TINGIMUSED

14.1. Leping kehtestab lepinguosaliste kohustused, mis kuuluvad tingimusteta täitmisele. Kui Lepinguosaliste õigusaktid on käesolevas lepingus sätestatuga vastuolus, loetakse käesolev leping ülimuslikuks ja lepinguosalisel järgivad oma tegevuses käesolevas lepingus sätestatut.

14.2. Leping lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.

14.3. Lepingut järgitakse Omavalitsuse arengudokumentide ja eelarvestrateegia koostamisel.

14.4. Leping lisas 4 on esitatud Omavalitsuse ühinemise üleminekuperioodis (st ühinemisotsuse ja faktilise ühinemise vaheline aeg) vajalikud tegevused koos tähtaegade ja vastutajatega, sh arvestatakse lepinguga sätestatud kokkuleppeid Omavalitsuse arengukava ja eelarvestrateegia projekti koostamisel.

14.5. Leping on koostatud seitsmes identses eestikeelses originaaleksemplaris, milledest kõik Lepinguosalised saavad ühe originaali, kaks eksemplari on riiklikele institutsioonidele esitamiseks.

LEPINGU LISAD

Lisa 1. Seletuskiri

Lisa 2. Lepinguosaliste vallavolikogude otsused

Lisa 3. Valla kaart mõõtkavas 1:50 000

Lisa 4. Üleminekuperioodi tegevus- ja ajakava

Lisa 5. Ühinemistoetuste eest teostavate investeeringute kava

Lisa 6. Majandusaasta aruanded

Valla kaart mõõtkavas 1:50 000 ja statistiline profiil