

Jõhvis

..... 2023 nr 00

Jõhvi Vallavolikogu 18.08.2022 määruse nr 20
„Jõhvi valla põhimäärus“ muutmine

Määrus antakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 9 alusel.

§ 1. Määruse muutmine

Jõhvi Vallavolikogu 18.08.2022 määrust nr 20 „Jõhvi valla põhimäärus“ muudetakse järgmiselt:

- 1) paragrahvi 1 punktis 6 jäetakse välja sõna „ainsuses“;
- 2) paragrahvi 6 lõike 1 punkti 1 muudetakse ja sõnastatakse:
„1) ametiasutuse haldushoonel, valla piiritähistel;“;
- 3) paragrahvi 6 lõike 1 punkti 3 muudetakse ja sõnastatakse:
„3) ametiasutuse pitsatitel ja dokumendiplankidel;“;
- 4) paragrahvi 6 lõike 3 punkti 1 muudetakse ja sõnastatakse:
„1) alaliselt ametiasutuse haldushoonel;“;
- 5) paragrahvi 6 lõikes 4 asendatakse sõna „ametiasutuste“ sõnaga „ametiasutuse“;
- 6) paragrahvi 6 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse:
„(5) Valla lipu heiskamise võib teha kohustuslikuks üksnes volikogu otsusega vallale kuuluvatel hoonetel, rajatistel või maa-aladel.“;
- 7) paragrahv 7 lõikes 3 asendatakse sõnad „volikogu kantseleisse“ sõnaga „vallasekretärile“;
- 8) paragrahvi 7 lisatakse lõige 3¹ ja sõnastatakse:
(3¹) Kui uue vallavanema valimisel ei viibi lahkuvat vallavanemat või vallavanemat on asendanud valitsuse liige, annab ametisse nimetatud uuele vallavanemale ametiraha üle volikogu esimees.
- 9) paragrahvi 8 lõiget 3 muudetakse ja sõnastatakse:
„(3) Esildise aukodaniku nimetuse omistamise kohta võivad esitada kõik vallakodanikud ning volikogu liikmed, komisjonid, fraktsioonid ja valitsus. Esildis esitatakse ametiasutusele vähemalt kaks kalendrikuud enne aukodaniku austamise soovitatavat päeva. Erandkorras võib esildise esitamise tähtaeg olla ka lühem. Asjakohase otsuse projekti koostamise tagab vallasekretär.“;
- 10) paragrahvi 10 lisatakse lõige 5¹ ja sõnastatakse:

„(5¹) Kui valimised korraldatakse kohalike omavalitsuste infosüsteemis VOLIS, siis käesoleva paragrahvi lõikeid 4 ja 5 rakendata ning hääletamine viiakse läbi vastavalt infosüsteemi tingimustele.“;

11) paragrahvi 11 lisatakse lõige 8 ja sõnastatakse:

„(8) Kui salajane hääletamine korraldatakse kohalike omavalitsuste infosüsteemis VOLIS, toimub hääletusprotseduur vastavalt infosüsteemis juhistele.“;

12) paragrahvi 12 lõiget 3 muudetakse ja sõnastatakse:

„(3) Volikogu aseesimehe valimine toimub põhimääruse §des 10 ja 11 sätestatud korras.“;

13) paragrahvi 13 lõiget muudetakse ja sõnastatakse:

„Muude isikuvalimiste korraldamisel lähtutakse põhimääruse §des 10 ja 11 sätestatust, kui õigusaktidega ei ole sätestatud teisiti.“;

14) paragrahvi 14 pealkirjast jäetakse välja sõnad „ja aseesimehe“;

15) paragrahvi 14 lõike sissejuhatavast lõikest jäetakse välja sõnad „või aseesimees“;

16) paragrahvi 14 lõike punkti 8 muudetakse ja sõnastatakse

„8) kinnitab käskkirjaga seaduses sätestatud korras vallavanema puhkuse ajakava ja lubab vallavanema puhkusele, otsustab vallavanema ja volikogu liikmete teenistusslähetusse saatmise ning kinnitab vallavanema ametiülesannete täitmisel tehtud kuludokumendid ja annab kooskõlas õigusaktidega vallavanemale soodustuse määramiseks käskkirju.“;

17) paragrahvi 15 lisatakse lõige 3 ja sõnastatakse:

„(3) Volikogu aseesimehel või vanimal volikogu liikmel on volikogu esimeest asendades volikogu esimehele omistatud pädevus.“;

18) paragrahvi 16 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse:

„(4) Komisjoni koosseis kinnitatakse nimekirjana volikogu uue koosseisu komisjoniliikmete esmasel kinnitamisel ning peale seda ka üksikute komisjoni liikmetena komisjoni esimehe ettepanekul volikogu poolthääle enamusega avalikul hääletamisel. Lisaks komisjoni esimehele peab komisjoni kuuluma vähemalt neli liiget, v.a revisjonikomisjon. Komisjoni kuulumiseks peab olema liikme kirjalik nõusolek enne komisjoni koosseisu kinnitamist.“;

19) paragrahvi 18 lõiget 3 muudetakse ja sõnastatakse:

„(3) Revisjonikomisjoni esimees ja aseesimees valitakse samaaegselt volikogu liikmete hulgast. Valimiste korraldamisel juhindutakse käesoleva põhimääruse §des 10 ja 11 sätestatust, kui seadusega ei ole sätestatud teisiti.“;

20) paragrahvi 19 lõikes 2 asendatakse sõna „ametiasutustega“ sõnaga „ametiasutusega“;

21) paragrahvi 19 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse:

„(5) Revisjonikomisjoni liige ei tohi häirida kontrollitava ametiasutuse või hallatava asutuse igapäevast tööd, ta peab järgima kehtestatud töökorraldusreegleid ja teisi kontrollitava ametiasutuse või hallatava asutuse töökorraldust reguleerivaid õigusakte.“;

22) paragrahvi 22 lõike 2 punktis 2 asendatakse sõna „ametiasutustega“ sõnaga „ametiasutusega“;

23) paragrahvi 23 lõikesse 1 lisatakse punkt 9 ja sõnastatakse:

„9) muul seaduses sätestatud juhul.“;

24) paragrahvi 24 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse:

„(2) Valitsuse liikme volituste lõpetamine vormistatakse volikogu otsusega, v.a käesoleva paragrahvi lõike 1 punktides 1 ja 9 sätestatud juhtudel.“;

25) paragrahvi 24 lõikesse 3 lisatakse punkt 7 ja sõnastatakse:

„7) täidab muid õigusaktidega valitsuse pädevusse antud ülesandeid.“;

26) paragrahvi 25 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse:

„(5) Vallavanema valimine toimub käesoleva põhimääruse §des 10 ja 11 sätestatud korras.“;

27) paragrahvi 26 lõike punkti 6 muudetakse ja sõnastatakse:

„6) sõlmib, muudab ja lõpetab töölepingud hallatava asutuse juhiga ning täidab nende suhtes tööandja kohustusi õigusaktis sätestatud ulatuses;“;

28) paragrahvi 28 muudetakse ja sõnastatakse:

„**§ 28. Valla ametiasutus**

(1) Valla ametiasutus on vallaeelarvest finantseeritav asutus, mille ülesandeks on seadustega vallale kui kohalikule omavalitsusüksusele pandud ülesannete täitmine, õiguste ja kohustuste realiseerimine ning avalike teenuste osutamine, avaliku võimu teostamine.

(2) Valla ametiasutuseks on Jõhvi Vallavalitsus. Ametiasutust juhib vallavanem. Ametiasutuse ülesanded ja pädevus sätestatakse põhimääruses ja teistes valla õigusaktides.

(3) Ametiasutus esindab oma tegevuses valda, täidab seaduse ja põhimäärusega ametiasutuse pädevusse ning valitsuse ja volikogu antud ülesandeid.“;

29) paragrahvi 26 lõike punkti 6 muudetakse ja sõnastatakse:

„(3) Hallatava asutuse struktuuri ja töötajate koosseisu ning töötajate töötasustamise alused kinnitab valitsus, kui õigusaktidega ei ole sätestatud teisiti.“;

30) paragrahvi 33 lõikes 4 ja § 34 lõikes 4 asendatakse sõnad „volikogu kantselei“ sõnaga „ametiasutus“;

31) paragrahvi 37 lõikes 6 asendatakse sõna „ametiasutuste“ sõnaga „ametiasutuse“;

32) paragrahvi 37 lõiget 7 muudetakse ja sõnastatakse:

„(7) Valla õigusaktide vormistamist, süstematiseerimist, avalikustamist ning nende saatmist teistele asjaosalistele korraldab vallasekretär.“;

33) paragrahvi 39 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse:

„(2) Volikogu ja valitsuse istungi protokollile lisatakse vastuvõetud õigusaktid, volikogu istungil osalejate registreerimisleht, hääletamiskomisjoni protokollid ja nimelise hääletamise tulemused, v.a juhul kui hääletamine korraldati kohaliku omavalitsuse istungite infosüsteemis VOLIS (sellisel juhul kajastatakse hääletustulemused istungi protokollis) ning esitatud arupärimised. Protokollile võib lisada muid dokumente, mida istungi juhataja peab oluliseks protokollile lisada.“;

34) paragrahvi 39 lõige 3 tunnistatakse kehtetuks;

35) paragrahvi 39 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse:

„(4) Volikogu ja valitsuse istungite ning komisjonide koosolekute protokollide avalikustamise tagab vallasekretär valla veebilehelt avaneva dokumendihaldusregistri kaudu.“;

§ 2. Määruse rakendamine

(1) Määruse § 1 punktid 2–5, 7, 9, 20–22, 28, 30–32, 34 ja 35 jõustuvad 01.07.2023.

(2) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud punktid jõustuvad üldises korras.

Vallo Reimaa
Volikogu esimees

Seletuskiri eelnõule „Jõhvi Vallavolikogu 18.08.2022 määrust nr 20 „Jõhvi valla põhimäärus“ muutmise“ (I lugemine)

Seletuskiri on koostatud lähtuvalt Jõhvi Vallavolikogu töökorra § 18 lõikest 2.

1) Asja otsustamise vajalikkuse põhjendus.

Jõhvi Vallavolikogu 22.02.2023 otsusega nr 116 otsustati volikogu kantselei tegevus ümber korraldada vallavalitsuse kantseleiga liitumise teel, mistõttu tuleb teha vastavad muudatused ka valla põhimäärusesse.

Keeleliselt on tekstis läbivalt sõna „ametiasutused“ viidud ainsusesse – ametiasutus.

Volikogu kantselei senised kohustused ja ülesanded on eelnõus üle antud Jõhvi Vallavalitsusele (kui ametiasutusele) või juba konkreetselt teenistujale (nt vallavanema ametiraha hoiule andmine, kui uut vallavanemalt ei ole veel valitud, valla aukodaniku valimise protseduur jm).

Valla lipu heiskamise kohustuslikkuse määramise õigus jäetakse vaid volikogule, kehtivas tekstis (§ 6 lõige 5) võib valla lipu heiskamise kohustuse määrata ka valitsus korraldusega. Vastav muudatusettepanek on analoogia kasutamine Eesti lipuga ning on õigusselgem.

Ettepanekuna tuuakse põhimäärusesse sisse sätted kohalike omavalitsuste infosüsteemi VOLIS kasutamise erisuste kohta – hääletamine ja selle protseduur. Hääletuse läbiviimist isikuvalimistel on sellega seoses korrastatud tekstis läbivalt.

Korrigeeritud on volikogu esimehe asendamist – kehtivas redaktsioonis on toodud volikogu esimehe või aseesimehe pädevus, kuid tekkida võib ka olukord, kus volikogu esimeest või aseesimeest peab asendama volikogu vanim liige, selleks on lisatud § 15 täiendav lõige volikogu aseesimehe või vanema volikogu liikme pädevus volikogu esimehe asendamisel.

Kehtiv redaktsioon sätestab volikogu komisjonide koosseisude kinnitamise nimekirjana. Praktikas arvatakse komisjoni uusi liikmeid ilma kogu nimekirja kinnitamata. Selles osas täiendatakse § 16 lõiget 4 sättega, et nimekirjana kinnitatakse komisjoni koosseis vaid uue koosseisu komisjoniliikmete kinnitamisel ning peale seda saab täiendavalt kinnitada üksikuid komisjoni liikmeid.

Eelnõuga lisatakse põhimäärusesse valitsuse liikme volituste peatumise alusena (§ 23 lõige 1) muul seaduses sätestatud juhud – silmas on peetud olukorda kui valitsuse liigu saab Riigikogu liikme staatuse vastavalt Riigikogu liikme staatuse seaduse §-le 4, mis sätestab, et Riigikogu liikme ametiga

ühitamatu töö- või teenistussuhe loetakse lõppenuks Riigikogu liikme ametivande andmise päevast, kui töö- või teenistussuhet ei ole lõpetatud või töösuhet peatatud enne ametivande andmise päeva. Volikogu töökorraga on kooskõlla viidud § 23 lõige 2, mis kehtivas redaktsioonis näeb ette, et umbusalduse avaldamist ei vormistata volikogu otsusena. Nii rakendatava praktika kui ka volikogu töökorra kohaselt (§ 11 lõige 6) vormistatakse umbusalduse avaldamine otsusena.

Täpsustatakse valituse ja vallavanema volitusi (vastavalt § 24 lõike 3 täiendus ja § 26 punkti 6 muudatus). § 29 lõike 3 muudatusettepanekuga antakse valitsusele, mis korraldab KOFSi alusel ka eelarve täitmist, lisaks pädevus kinnitada hallatavate asutuste töötajate töötasustamise alused

2) *Kas ja milliseid valla õigusakte on vaja kehtetuks tunnistada või muuta õigusakti vastuvõtmisel.*
Õigusakti vastuvõtmisel ei tule kehtetuks tunnistada või muuta muid valla õigusakte

3) *Eelnõu vastuvõtmisega seotud ja kaasnevad majanduslike kulude arvestus ja finantseerimisallikad.*

Eelnõu vastuvõtmisega täiendavat kulu ei teki.

4) *Eelnõu rakendamisega kaasnevad mõjud.*

Eelnõu rakendamisega viiakse põhimäärus kooskõlla 01.07.2023 jõustuva muudatusega volikogu kantselei ümberkorraldamise osas ning selgemini saab sätestatud erinevate organite ja teenistujate pädevus, vastutus ja kohustused.

Eelnõu esitab valitsuse liige Sergei Andrejev.

Eelnõu lõplikuks vastuvõtmiseks on vajalik volikogu koosseisu häälteenamus.

Volikogu esimees suunas eelnõu seisukoha võtuks volikogu kõikidele komisjonidele (v.a. revisjonikomisjon).

Hariduskomisjoni liikmed kiitsid 10.04.2023 koosolekul eelnõu heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks.

Sotsiaalkomisjoni liikmed kiitsid 11.04.2023 koosolekul eelnõu heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks.

Maaelukomisjoni liikmed kiitsid 11.04.2023 koosolekul eelnõu heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks.

Noorsookomisjoni liikmed kiitsid 12.04.2023 koosolekul eelnõu heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks.

Kultuurikomisjoni liikmed kiitsid 12.04.2023 koosolekul eelnõu heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks.

Majandus- ja eelarvekomisjoni liikmed tegid 13.04.2023 koosolekul ettepaneku täiendada eelnõud määruse §i 7 lõike 3¹ lisamisega järgmises sõnastuses: *Kui uue vallavanema valimisel ei viibi lahkuvat vallavanemat või vallavanemat on asendanud valitsuse liige, annab ametisse nimetatud uuele vallavanemale ametiraha üle volikogu esimees*, ja kiitsid eelnõu esitatud kujul heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks. Täiendatud säte saadeti valitsusele seisukoha võtuks. Valitsuse 18.04.2023 istungil kiitsid valitsuse liikmed komisjoni esitatud muudatusettepaneku heaks ja täiendav lõik on kantud eelnõu teksti.

Spordikomisjoni liikmed kiitsid 13.04.2023 koosolekul eelnõu heaks ning nõustusid eelnõu esitamisega volikogu 27.04.2023 istungile menetlemiseks.