

Ettepanekud eelnõusse „Jõhvi Vallavolikogu töökord“

Teen volikogu 17.06.2022 istungil esimese lugemise läbinud eelnõu „Jõhvi Vallavolikogu töökord alljärgnevad parandus- ja muudatusettepanekud.

1. Paragrahvi 4 lõikes 5 alustada sõna „vallavalitsus“ suure algustähega.

2. Paragrahvi 5 lõikes 2 jätta välja sõnad „või aseesimehed“ – praktika kohaselt ei ole eestseisuse koosolekutele kunagi kutsutud komisjonide või fraktsioonide aseesimehi, samuti ei ole eestseisuse koosolekule kutse saatmise ajal teada, kas sellest saab osa võtta aseesimees ning selle selgumise ajaks ei pruugi olla tagatud sama paragrahvi lõikes 4 toodud nõue saada koosoleku kutse ja arutusele tulevate küsimuste dokumendid kätte kolm tööpäeva enne eestseisuse koosolekut.

3. Lisada § 7 lõikes 5 sõna „töökorras“ ette sõna „käesolevas“.

4. Täiendada § 8 lõikes 1 peale sõnu „tõstatatud küsimustest ning“ sõnadega „eelnõude istungieelsest menetlusest kinnipidamist ja“ – kuna eelnõudele on ette nähtud enne esitamist volikogu istungile töökorras läbivat nõuded (vajalikud kooskõlastused jm), siis peaks istungile jõudma ka vaid töökorras sätestatud menetluse läbinud eelnõud. Esimese lugemise läbinud eelnõus oli vastav säte § 19 (eelnõude esitamine istungile) lõikes 4, kuid õigem oleks, kui nõuetekohast menetlust kontrollitakse juba päevakorra ettevalmistamisel.

5. Tõsta § 8 lõige 3 § 17 alla lõikeks 3, mis sätestab volikogu õigusaktide algatamise ning kus sätestatakse kompaktsel eelnõu koostamine. Sellest tulenevalt muutub lõigete numeratsioon.

6. Paragrahv 9 lõikesse 2 lisada tekst lõppu sõnad „hääletust läbi viimata“ – kui arutatavat küsimust puudutavate andmete avalikustamine on seadusega keelatud või piiratud, ei ole enam mõistlik läbi viia hääletust kas kuulutada istung selle küsimuse arutamise osas kinniseks või mitte.

7. Paragrahvi 9 lõige 4 tõsta sama paragrahvi viimaseks lõikeks ning täiendada lausega „Kui volikogu istungist tehakse ülekanne ja salvestus kohaliku omavalitsuse istungite infosüsteemi vahendusel, siis täiendavalt istungist ülekandeid ei tehta.“ – kuna käesoleval ajal volikogu istungeid avalikult üle ei kanta, siis on põhjendatud eraisikute vt isikute huvi ülekande salvestamiseks. Kui aga volikogu istungeid hakatakse läbi viia infosüsteemi VOLIS vahendusel, on ülekanded jälgitavad ja järele vaadatavad VOLIS kaudu, seega kõikidele kättesaadavad, ning lisäülekande salvestamiseks, millest sageli tehakse vaid „vajalikke“ väljavõtteid, ei ole enam vajadust. Lõike tõstmisega muutub ka lõigete numeratsioon.

8. Paragrahvi 11 lõikesse 1 lisada peale sõnu „kes kannab eelnõu“ sõnad „ja parandusettepanekud, kui need on esitatud,“ – mõistlik on, et eelnõu algataja vaatab üle ka eelnõu suhtes tehtud parandusettepanekud ning kannab need istungil koos eelnõu tekstiga ette, st et parandusettepanekute ettekandmiseks ei peaks volikogu istungil olema mõnda teist ettekandjat.

9. Lisada paragrahvi 11 lõike 2 sissejuhatavasse ossa peale sõnu „tuleb panna“ sõna „määruse“ – eelnõu liik vajaks täpsustamist, sest nr üldplaneeringuga on seotud ka selle algatamine ja vastuvõtmine, millised õigusaktid antakse otsusena ning ei peaks kahte lugemist läbima.

10. Paragrahvi 11 lõikes 4 võiks asendada sõna „kuupäev“ sõnaga „aeg“ – selline sõnastus teeb eelnõu menetluse jätkamise aja fikseerimise paindlikumaks, kui kuupäeva fikseerimine (nt kui volikogu istungi aega tõstetakse tavapäraselt neljapäevaselt päevalt teisele kalendripäevale, millest tulenevalt muutub ka eeldatav istungi kuupäev.

11. Täiendada § 11 lõike 7 sissejuhatavat osa sõnadega „arvestades käesolevas töökorras toodud erisustega“ – kuna umbusaldusavalduse puhul on ettekande ajaks kuni viis minutit (§ 13 lg 5), siis ei ühti see samas lõikes toodud sätetega.

12. Lisada § 11 lõike 11 esimese lause lõppu sõnad „või kohalike omavalitsuse infosüsteemis istungil osalemise puhul selles vastava valiku tegemisega“ – kui volikogu istungeid hakatakse pidama VOLISE vahendusel, siis elektroonselt või virtuaalselt osaleja peab süsteemis tegema vastava valiku, mitte kätt tõstma.

13. Lisada § 12 lõike 3 punkti 1 peale sõna „protseduuriküsimusi“ sõnad „või faktimärkusi“ – faktiviga ei ole sisuline muudatus ning selle hääletamine (käsitlemine küsimuse arutamisel) on sama kaaluga kui protseduuriküsimus, kuid oleks täpsustav.

14. Paragrahvi § lõikes 4 jätta välja esimene lause (Ettepanekud hääletatakse läbi nende esitamise järjekorras) – sama põhimõtet korratakse järgmises lõikes.

15. Lisada § 12 lõike 7 esimeses lauses peale sõna „eelnõu“ koma – tegemist on lauseehitusliku parandusega.

16. Lisada § 14 lõikesse 4 peale sõnu soovib, esitatakse“ sõnad „arupärimise esitaja või esitajate esindaja“ ning sõnad „esitatakse“ ja „taotlus“ viiakse kooskõlla eesti õigekeeleaga

17. Tõsta § 17 lõigeteks 4 ja 5 § 19 lõiked 5 ja 6, mis oma sisult sobituvad paremini volikogu õigusaktide algatamise, kui §s 19 sätestatud eelnõude istungile esitamise menetluse alla. Paragrahvi 17 lõigete numeratsiooni selle võrra muudetakse.

18. Paragrahvi 19 lõige 1 sõnastada selliselt, et antaks võimalus vallaelanike algatatud eelnõude esitamiseks paberkandjal. Kehtiv tekst ei võimalda vallaelanike algatatud eelnõusid e-postiga esitada, st et lõpetada esimene lause peale sõnu „e-posti kaudu.“ Ning teine lause sõnastada „Vallaelanike algatatud eelnõud võib volikogu kantseleisse esitada ka paberkandjal.“.

19. Korrigeerida keeleliselt § 19 lõike 2 teist lauset ning sõnastada „Valitsus võib arvamuse esitamisest loobuda, teavitades loobumisest kolme tööpäeva jooksul arvates eelnõu saamisest volikogu kantseleid“.

20. Lisada eelnõusse paragrahviks 20 kuidas toimub eelnõu menetlemine mitmel lugemisel järgmiselt:

§ 20. Eelnõu menetlemine mitmel lugemisel

(1) Eelnõu esimesel lugemisel kuulatakse istungil ära eelnõu algataja või tema esindaja ettekanne ja vastava komisjoni kaasettekanne. Eelnõu esimest lugemist ei katkestata. Kui vastav komisjon teeb ettepaneku eelnõu esimene lugemine lõpetada ja saata eelnõu teisele lugemisele ning ükski teine alatine komisjon ei esita eelnõu tagasilükkamise ettepanekut, lõpetatakse eelnõu esimene lugemine hääletamata ning eelnõu saadetakse teisele lugemisele. Kui alatine komisjon teeb ettepaneku eelnõu esimest lugemist mitte lõpetada ja eelnõu tagasi lükata, otsustatakse hääletamise teel, kas eelnõu menetlust jätkatakse või menetlus lõpetada. Sellekohane otsustus kantakse istungi protokollile. Kui häälteenamusega otsustatakse eelnõu menetlust jätkata, loetakse, et esimene lugemine on toimunud.

(2) Eelnõu kohta võib teha eelnõu lugemiste vahel kirjalikke muudatusettepanekuid volikogu istungil määratud tähtjaks. Pärast tähtaega esitatud muudatusettepanekuid ei arvestata ning volikogu istungil

muudatusettepanekuid, välja arvatud ortograafilisi või sõnastuse parandusettepanekud, esitada ei saa.

(3) Muudatusettepanekuid võivad esitada volikogu liikmed, volikogu alatised komisjonid ja fraktsioonid ning valitsus. Muudatusettepanek peab sisaldama viidet eelnõu muudetavale osale ja soovitava muudatuse täpset sõnastust. Muudatusettepanekud esitatakse volikogu kantseleile, kus korraldatakse nende edastamise eelnõu algatajale, valitsusele, kui valitsus ei ole eelnõu algataja, ja vastavale komisjonile muudatusettepanekute suhtes seisukoha võtmiseks.

(4) Eelnõu teine lugemine võetakse volikogu istungi päevakorda vastava komisjoni ettepanekul üldjuhul hiljemalt kahe kuu jooksul esimese lugemise lõpetamisest arvates. Tähtaega võib volikogu esimees eelnõu algataja või vastava komisjoni põhjendatud taotlusel pikendada. Volikogu esimehe otsus tähtaja pikendamise kohta vormistatakse volikogu esimehe käskkirjaga.

(5) Teisele lugemisele esitatakse eelnõu muudatustega redaktsioonis, kuvades muudetava teksti eristatavalt esimese lugemise läbinud tekstiosa järel. Teisele lugemisele esitatava eelnõu seletuskirja tuleb lisada kõik tähtaegselt esitatud muudatusettepanekuid ning eelnõu algataja, valitsuse ja vastava komisjoni seisukohad muudatusettepanekutele.

(6) Eelnõu teisel lugemisel kuulatakse ära eelnõu algataja või tema esindaja ettekanne ja vastava komisjoni kaasettekanne, milles tutvustatakse esimese ja teise lugemise vahel eelnõule esitatud muudatusettepanekuid ning nende antud seisukohti.

(7) Muudatusettepanekute vastuvõtmine otsustatakse poolthäälte enamusega. Volikogu liikme nõudmisel võib hääletada iga muudatusettepanekut eraldi. Muudatusettepanek, millega eelnõu algataja, valitsus või vastav komisjon ei nõustunud, pannakse istungil hääletamisele vaid siis, kui mõni volikogu liige seda nõuab, kuulates eelnevalt ära eelnõu algataja, valitsuse või vastava komisjoni vastuväited Konkureerivaid muudatusettepanekuid hääletatakse nende hääletamisele esitamise järjekorras. Peale muudatusettepanekute eelnõusse hääletamist toimub eelnõu tervikteksti lõpphääletus.

(8) Eelnõu teist lugemist võib katkestada volikogu vastava komisjoni või volikogu liikme ettepanekul pärast ettekande ärakuulamist. Ettepaneku tegija peab põhjendama katkestamise vajadust ning tegema ettepaneku eelnõu edasise menetluskorra ja -tähtaegade kohta (nt ettepanek määrata eelnõule täiendavad kooskõlastused, kaasata huvi- ja sihtrühmad või eelnõu valdkonnas tegutsevad asutused, ettevõtted, ühendused jt puudutatud isikud eelnõu menetlusse; korraldada avalik arutelu; määrata täiendav muudatusettepanekute esitamise aeg; suunata eelnõu kõikidesse volikogu komisjonidesse arutamiseks vms). Eelnõu lugemise katkestamise ettepaneku paneb istungi juhataja hääletamisele.

(9) Eelnõu teise lugemise jätkamisel kuulatakse eelnõu algataja ning vastava komisjoni ettekanne muudatusettepanekute kohta, seejärel pannakse muudatusettepanekud hääletusele, kui mõni volikogu liige hääletust nõuab. Kui muudatusettepanekute hääletamise järel ei tehta volikogu istungil ettepanekut eelnõu teist lugemist teist korda katkestada või saata eelnõu kolmandale lugemisele, pannakse eelnõu teisel lugemisel pärast muudatusettepanekute hääletamist lõpphääletusele. Kui eelnõu teine lugemine katkestatakse teist korda, siis toimub eelnõu menetlemine vastavalt käesoleva paragrahvi lõikele 8.

(10) Eelnõu saadetakse kolmandale lugemisele vastava komisjoni ettepanekul ja volikogus hääletamata. Kui ettepaneku saata eelnõu kolmandale lugemisele teeb volikogu liige või alaline komisjon paneb istungi juhataja selle hääletusele. Eelnõu saatmisel kolmandale lugemisele määrab volikogu vastava komisjoni ettepanekul muudatusettepanekute esitamise tähtaja. Eelnõu teise lugemise lõpetamise järel võivad muudatusettepanekuid esitada eelnõu algataja või alaline komisjon.

(11) Eelnõu kolmas lugemine toimub eelnõu teise lugemise lõpetamisest arvates järgmisel volikogu istungil. Eelnõu kolmandal lugemisel kuulatakse ära eelnõu algataja või tema esindaja ettekanne ja vastava komisjoni kaasettekanne, milles tutvustatakse teise ja kolmanda lugemise vahel eelnõule esitatud muudatusettepanekuid ning nendele antud seisukohti. Eelnõu kolmandat lugemist ei saa katkestada. Pärast ettekandeid ning võimalikke sõnavõtte toimub muudatusettepanekute hääletamine ning eelnõu lõpphääletus.

Paragrahvi 20 numeratsioon eeltoodu kohaselt muutub

Ettepanekud esitas: Paul Paas

