

Jõhvis

___. juunil 2021 nr 00

Jõhvi valla põhimääruse muutmine
(I lugemine)

Määrus antakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 punkti 9 alusel.

§ 1. Jõhvi valla põhimääruse muutmine

Jõhvi Vallavolikogu 17. septembri 2015 määruses nr 61 "Jõhvi valla põhimäärus" tehakse järgmised muudatused:

1) paragrahvi 8 lisatakse lõige 8¹ järgmises sõnastuses:

„(8¹) Aukodanikule makstakse ühekordset toetust üks kord kalendriaastas kehtiva töötasu alammäära ulatuses. Väljamakse tehakse ühe kuu jooksul peale vallaeelarve vastu võtmist.“

2) paragrahvi 18 lisatakse lõige (4) järgmises sõnastuses:

„(4) Volikogu liikmel on õigus osaleda volikogu istungil digikeskkonnas. Volikogu liige peab selleks avaldama soovi volikogu kantseleile vähemalt 3 päeva enne istungi toimumist ja volikogu kantselei korraldab selle võimaluse.“

3) paragrahvi 32 lisatakse punkt 5¹ järgmises sõnastuses:

„(5¹) Volikogu liikme nimetamise aluseks punktis 5 nimetatud nõukogu või juhatuse liikmeks peab olema volikogu otsus, millega volikogu annab nõusoleku volikogu liikme nõukogu või juhatuse liikmeks nimetamiseks.“

4) paragrahvi 36 lisatakse punkt 4¹ järgmises sõnastuses:

„(4¹) Volikogu liikme vallavalitsuse komisjoni liikmeks kinnitamise aluseks peab olema volikogu otsus, millega volikogu annab nõusoleku volikogu liikme vallavalitsuse komisjoni liikmeks kinnitamiseks.“

5) paragrahvi 50 lõige 2 sõnastatakse:

„(2) Kõikidele volikogu õigusaktide eelnõudele (välja arvatud organisatsioonilised küsimused), mis pole esitatud valitsuse poolt, annab valitsus seisukoha kirjalikult volikogu kantseleisse hiljemalt kolme tööpäeva jooksul ja esitab suuliselt volikogu istungil.“

6) paragrahvi 50 lisatakse lõige 2¹ järgmises sõnastuses:

„(2¹) Volikogu organisatsioonilised küsimused on:

- 1) komisjonide moodustamised (alatised, ajutised), nende pädevus, liikmete kinnitamine jms;
- 2) vallavanema valimine, vallavalitsuse moodustamine, umbusalduse avaldamine, vallavanema ja vallavalitsuse liikmete vabastamine, jms;
- 3) esindajate nimetamine, valijameeste valimine, rahvakohtunikandidaatide valimine, vallavanemale ja valitsuse liikmetele preemia ja hüvitiste maksmine ning neile makstava töötasu määramine ning kahjunõuete esitamine jms;
- 4) vallavalitsusele eelnõu koostamiseks ülesande andmine.“

§ 2. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

Aleksei Naumkin
Volikogu esimees

Põhjendused:

Kahjuks on viimastel aastatel volikogu esimehed ja aseesimehed asja kiire lahendamise asemel hakanud saatma volikogule esitatud kõiki eelnõusid enne volikogu päevakorda võtmist vallavalitsusele seisukoha saamiseks. Käesoleva muudatusettepaneku eesmärk ongi vältida eelnõude menetluse venitamist.

Volikogu liiget ei ole õiguspärane kinnitada vallavalitsuse komisjoni liikmeks vallavalitsuse õigusaktiga. See oleks vastuolus volikogu kui kohaliku omavalitsuse esinduskogu põhiseadusliku staatusega (PS § 156 lõike 1 esimene lause) ja valla- või linnavalitsuse kui kohaliku omavalitsuse täitevorgani seadusjärgse staatuse (KOKS § 4 punkt 2) ja pädevusega (KOKS § 30 lõige 1).

KOKS § 35 lg 3 teine ja kolmas lause, mille kohaselt sihtasutuse, osaihingu või aktsiaseltsi nõukogu liikmed nimetab, samuti muid asutaja, osaniku või aktsionäri õigusi teostab valla- või linnavalitsus. Kui osaihingul ei ole nõukogu, nimetab valla- või linnavalitsus osaihingu juhatuse liikmed.

Praeguse praktika kohaselt nimetab vallavalitsus eelmainitud ametikohtadele ka oma volikogu liikmeid ja enamasti neid volikogu liikmeid, kes hääletasid vallavalitsuse liikmete määramise poolt. Siinjuures on oluline märkida, et valitsuse poolt mitte ainult ei määrata volikogu liikmeid ametisse vaid ka määratakse neile suhteliselt kõrged hüvitised ja enamasti ilma vastutuseeta.

Selline olukord on vähemalt ebaetiline.

Kas siin pole mitte tegemist korruptsiooni riskidega või võimude lahususe printsiibi rikkumisega, sest sisuliselt asuvad valitsuse poolt ametisse nimetatud volikogu liikmed valitsuse alluvusse kuna sihtasutuse, OÜ, AS, MTÜ asutaja/omaniku funktsiooni täidab vallavalitsus.

Volikogu liiget ei ole vallavalitsusel õiguspärane nimetada valla osalusega sihtasutuse, OÜ, AS, MTÜ juhatuse või nõukogu ega muu juhtivorgani liikmeks vallavalitsuse õigusaktiga. See oleks vastuolus volikogu kui kohaliku omavalitsuse esinduskogu põhiseadusliku staatusega (PS § 156 lõike 1 esimene lause) ja valla- või linnavalitsuse kui kohaliku omavalitsuse täitevorgani seadusjärgse staatuse (KOKS § 4 punkt 2) ja pädevusega (KOKS § 30 lõige 1).

Viimased aastad Jõhvi vallas on näidanud, et korraliku kõrghariduse puudumine vallavalitsuse liikmetel takistab valla juhtimist. Madalama haridustasemega isikud ei saa aru kohustustest, vastutusest ega eetilistest normidest. Analoogsed nõuded on ka teistes omavalitsustes.

Eelnõu koostasid Paul Paas, Artur Seppern, Allan Mänd ja Aivar Surva